



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

**КОМИТЕТ**

**ПО ВОПРОСАМ БЮДЖЕТА, ЭКОНОМИКИ, ФИНАНСОВОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-55-76, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: budget@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пп8/87 от 5.04.2024

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов  
№ пп8/87 «О ежегодном отчете о деятельности контрольно-счетной палаты  
Архангельской области за 2023 год»

Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике, рассмотрев на своем заседании проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов № пп8/87 «О ежегодном отчете о деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области за 2022 год», внесенный председателем контрольно-счетной палаты Архангельской области Дементьевым А.А., отмечает следующее.

Рассматриваемый ежегодный отчет о деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области внесен в соответствии с пунктом 2 статьи 21 областного закона от 30 мая 2011 года № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области». Отчет содержит данные:

основные итоги деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области за 2023 год;

экспертно-аналитические мероприятия;

контрольные мероприятия;

реализация полномочий контрольно-счетной палаты Архангельской области по аудиту в сфере закупок;

реализация полномочий контрольно-счетной палаты в части административного производства;

судопроизводство в арбитражных судах, исполнение судебных актов о возмещении причиненного нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, ущерба Архангельской области;

взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов, контрольно-счетными органами муниципальных образований, с правоохранительными органами и иными органами;

основные направления деятельности и задачи контрольно-счетной палаты Архангельской области в 2024 году.

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
Вх. № 01-02/535

51

В 2023 году контрольно-счетной палатой Архангельской области проведено 75 мероприятий, из них 30 контрольных мероприятий и 45 экспертно-аналитических. Проведено совместно с правоохранительными органами 10 мероприятий и 10 мероприятий по поручению Архангельского областного Собрания депутатов, со Счетной палатой Российской Федерации 1 мероприятие.

Общая сумма выявленных нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля составила 2 714,5 млн. рублей, подлежит возврату в бюджет 159,6 млн. рублей.

Установлено 360 фактов нецелевого использования бюджетных средств на общую сумму 159,4 млн. рублей.

Обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней в отчетном году в размере 71,8 млн. рублей.

Контрольно-счетной палатой Архангельской области по итогам проведенных мероприятий внесено 45 представлений, направлено в финансовый орган 7 уведомлений о применении бюджетных мер принуждения, в правоохранительные органы направлены материалы по 21 контрольному мероприятию, составлено 26 протоколов об административных правонарушениях, возбуждено 2 уголовных дела.

В 2023 году проведено 30 контрольных мероприятий, по результатам которых выявлено 1 050 нарушений на сумму 2 415,5 млн. рублей наибольшее количество нарушений при проведении отдельных контрольных мероприятий контрольно-счетной палатой Архангельской области отмечено в разрезе следующих главных распорядителей бюджетных средств: министерства строительства и архитектуры Архангельской области (308 нарушений на сумму 402,9 млн. рублей), министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (157 нарушений на сумму 207,6 млн. рублей), министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области (86 нарушений на сумму 119,2 млн. рублей).

В производстве контрольно-счетной палаты Архангельской области за период 2023 года в общей сложности находилось 24 дела, по части из которых (10 дел) производство возбуждено в суде первой инстанции ранее 2023 года (в 2022 году осуществлялось производство по 32 делам). С целью рассмотрения указанных дел судами различных инстанций за период 2023 года было назначено более 60 судебных заседаний (в 2022 году – 75 заседаний), в которых участвовали представители контрольно-счетной палаты Архангельской области.

Средства, подлежащие возврату в связи с нарушениями их использования, рассмотренными в суде, составили более 93% от общего размера требований, основанных на оспаривании финансовых нарушений (нарушений, влекущих возврат).

Согласно отчета контрольно-счетной палаты Архангельской области большая часть судебных дел в 2023 году связана со спорами, возникшими

из-за результатов проверок законности расходования бюджетных средств при строительстве объектов. Главными распорядителями бюджетных средств, направляемых для реализации программных мероприятий по строительству, являлись министерство строительства и архитектуры Архангельской области (строительство детских садов, школ), министерство образования Архангельской области (капитальный ремонт школ) и министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (комфортная городская среда, возведение водоочистных сооружений).

Существенная доля нарушений в сфере строительства приходится, как и ранее, на объекты, курируемые ГКУ АО «Главное управление капитального строительства». В ходе проверок контрольно-счетной палаты Архангельской области продолжают обнаруживаться факты некачественной приемки работ, в том числе в отсутствие представителей данного учреждения на объекте, а также факты отсутствия контроля за достоверностью получаемых от подрядчика документов.

Как отмечается в отчете продолжает сохраняться пассивная позиция муниципальных заказчиков, являющихся истцами в реализацию требований контрольно-счетной палаты Архангельской области, в связи с чем в ходе судебных разбирательств именно контрольно-счетный орган, привлеченный в качестве третьего лица, вынужден выполнять основную функцию защитника интересов публично-правового образования.

Также отмечается в отчете за 2023 год, что заказчики (зачастую совместно с профильными министерствами) вместо отстаивания интересов бюджета в судебных инстанциях неизменно придерживаются позиции защиты подрядных организаций, что проявляется в официальных отзывах, а также в консультациях их представителей по поиску/формулированию различных версий, опровергающих выводы проверок.

При этом, как показывают результаты проверок, главными распорядителями бюджетных средств (профильными министерствами) не предпринимаются комплексные меры по предупреждению нарушений в подведомственных учреждениях, что приводит к сохранению рисков их повторения. В связи с указанным отмечается министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области, со стороны которого не принимались должные комплексные меры, направленные на предупреждение повторения выявленных нарушений, что привело к неверному исполнению показателей государственного задания подведомственных учреждений социальной сферы, и подтверждено областным арбитражным судом.

В отчете также отмечается уменьшение в 2023 году количества дел об оспаривании представлений, вынесенных по результатам проверок при строительстве объектов. Муниципальные заказчики обращаются с иском к подрядчикам, привлекая к участию в деле контрольно-счетную палату

Архангельской области, что является эффективным инструментом в реализации результатов финансового контроля.

Комитет отмечает, что итоги деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области за 2023 год свидетельствуют о ее эффективной и результативной работе. Контрольные мероприятия, проведенные в части законности и целевого расходования средств областного бюджета, охватывали различные сферы деятельности. Необходимо отметить работу, проводимую контрольно-счетной палатой Архангельской области в части реализации материалов проверок и направления их в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы, составлению протоколов об административных нарушениях, привлечения к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения бюджетного законодательства. Кроме того, комитет отмечает значимую работу, проводимую контрольно-счетной палатой Архангельской области в 2023 году по устранению выявленных нарушений в ходе рассмотрения законопроектов на соответствие нормам бюджетного законодательства Российской Федерации и Архангельской области при проведении экспертно-аналитических мероприятий, а также формулированию ряда предложений, направленных на устранение и недопущение нарушений бюджетного характера, включенных в рекомендации по итогам проведения парламентских мероприятий Архангельского областного Собрания депутатов.

Комитет рекомендует контрольно-счетной палате Архангельской области, продолжить взаимодействие с исполнительными органами государственной власти Архангельской области и с профильными комитетами Архангельского областного Собрания депутатов по рассмотрению результатов, проведенных контрольных мероприятий и предложений о необходимости изменения и совершенствования федерального и областного законодательства.

Комитет, рассмотрев результаты проведенных контрольных мероприятий контрольно-счетной палатой Архангельской области, рекомендует Правительству Архангельской области определить заказчиком – исполнителем мероприятий по капитальному ремонту объектов образования, социальной защиты, здравоохранения, культуры уполномоченное профильное учреждение с функциями заказчика или строительного контроля либо функциями строительного контроля, в отношении капитального ремонта таких объектов, в том числе при окончательной приемке работ.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 14 областного закона от 30 мая 2011 года № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области» отчет о деятельности рассмотрен на коллегии контрольно-счетной палаты Архангельской области и рекомендован к утверждению председателем контрольно-счетной палаты Архангельской области.

На основании вышеизложенного комитет рекомендует депутатам областного Собрания депутатов принять ежегодный отчет о деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области за 2023 год к сведению

и принять предложенный проект постановления на седьмой сессии Архангельского областного Собрания депутатов восьмого созыва.

Председатель

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, overlapping strokes that form a stylized representation of the name I.V. Godzish.

И.В. Годзиш